

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

по совершенствованию законодательства, регулирующего отношения в сфере инвестиционной деятельности

В соответствии с поручением Правительства РФ от 17 января 2024 г. № АБ-П13-9пр **необходимо упорядочить законодательство, регулирующее отношения в сфере инвестиционной деятельности**, предусмотрев институционализацию Регионального инвестиционного стандарта, закрепление соответствующих полномочий субъектов РФ и федеральных органов исполнительной власти в части создания благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности.

В целях исполнения указанного поручения планируется разработка соответствующего проекта федерального закона для его дальнейшего внесения в Государственную Думу ФС РФ в период весенней сессии 2024 г.

В проекте федерального закона предлагается:

- 1) закрепление институтов Регионального инвестиционного стандарта;
- 2) наделение федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления необходимыми полномочиями для создания благоприятных условий развития инвестиционной деятельности и сложившейся инфраструктуры поддержки инвестиционных проектов;
- 3) гармонизация понятийного аппарата.

Федеральные законы, в которые предлагается внести изменения:

- Федеральный закон от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в РФ, осуществляемой в форме капитальных вложений»

Указанным Законом органы государственной власти субъектов РФ уполномочены осуществлять государственное регулирование инвестиционной деятельности наряду с органами государственной власти РФ (*часть 1 статьи 11*). При этом для субъектов РФ указанный закон не предусматривает возможность осуществлять регулирование в форме создания благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности, которая закреплена за федеральными органами государственной власти и органами местного самоуправления. Закон оставляет определенную степень усмотрения для регионов, допуская возможность государственного регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, «с использованием иных форм и методов в соответствии с законодательством РФ» (*часть 3 статьи 11*). Эта возможность реализуется субъектами РФ самостоятельно: одни регионы внедряют элементы Регионального инвестиционного стандарта непосредственно

в законодательство, другие прямо предусматривают создание благоприятного инвестиционного климата на территории (в различных формулировках), третьи концентрируются на организации государственной поддержки инвестиционной деятельности.

- Федеральный закон от 9 июля 1999 г. № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в РФ»

Указанный Закон позволяет субъектам РФ в пределах своей компетенции принимать законы и иные нормативные правовые акты, регулирующие иностранные инвестиции, в том числе предоставлять иностранному инвестору льготы и гарантии, осуществлять финансирование и оказывать иные формы поддержки инвестиционного проекта, осуществляемого иностранным инвестором, за счет средств бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов, а также внебюджетных средств.

- Федеральный закон от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах РФ»

Указанный Закон предусматривает норму, дублирующую положения Закона № 39-ФЗ с некоторыми дополнениями в части организации и осуществления инвестиционных проектов, направленных на развитие социальной и инженерной инфраструктуры муниципальных образований и ряда положений, касающихся СЗПК.

- Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»

Указанный Закон устанавливает правовые и экономические принципы организации местного самоуправления в РФ, включая закрепление полномочий по организации сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики, утверждения стратегий социально-экономического развития муниципального образования и иное.

- Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ»

Возможные предложения по совершенствованию законодательства

1. Определение понятия «инвестиционная политика», «инфраструктура поддержки инвестиционной деятельности» (*«государственная поддержка инвестиционной деятельности» или иное*) по аналогии с положениями Федерального закона от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Федерального закона от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике».

2. Определение понятия «инвестиционная декларация субъекта РФ», включая закрепление правового статуса, основных положений инвестиционной декларации и соотношение с документами стратегического планирования в сфере социально-экономического развития, полномочий субъектов РФ по утверждению инвестиционной декларации.

3. Определение понятия «специализированная организация по работе с инвестиционными проектами» (*агентство инвестиционного развития*), включая закрепление условий для приобретения статуса специализированной организации, полномочий субъектов РФ по их развитию, бюджетному финансированию их деятельности, основных функций специализированной организации по работе с инвестиционными проектами и их взаимодействие с органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, субъектами естественных монополий в инвестиционной деятельности.

4. Определение понятия «инвестиционный комитет субъекта РФ», включая закрепление правового статуса, полномочий инвестиционного комитета субъекта РФ, юридической силы принимаемых решений, полномочий субъектов РФ по их созданию.

5. Определение понятия «инвестиционная карта РФ», включая закрепление правового статуса, полномочий Правительства РФ по определению порядка функционирования и состава сведений, отображаемых на инвестиционной карте РФ, полномочий субъектов РФ по актуализации данных на инвестиционной карте РФ.

6. Определение понятия «инвестиционный портал РФ», включая закрепление правового статуса, полномочий Правительства РФ по созданию, определению порядка функционирования и состава сведений, отображаемых на инвестиционном портале РФ;

7. Определение понятия «инвестиционный портал субъекта РФ», включая закрепление правового статуса, полномочий субъектов РФ по созданию, состава сведений, отображаемых на инвестиционном портале субъекта РФ;

8. Определение понятия «свод инвестиционных правил», включая закрепление правового статуса, полномочий Правительства РФ по порядку разработки и утверждения субъектами РФ, изменения, полномочий субъектов РФ по утверждению сводов инвестиционных правил;

9. Определение понятия «центр обработки сообщений субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности», включая закрепление правового статуса, функций, полномочий субъектов РФ по созданию и развитию, полномочий Правительства РФ по определению / формированию федерального центра обработки сообщений субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

10. Определение понятия «инвестиционный профиль муниципального образования», включая закрепление правового статуса, основных положений инвестиционного профиля и соотношение с документами стратегического планирования в сфере социально-экономического развития, полномочий органов местного самоуправления по утверждению инвестиционного профиля;

11. Корректировка форм и методов регулирования инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, органами местного самоуправления в соответствии с положениями приказа Минэкономразвития России от 26 сентября 2023 г. № 672;

12. Гармонизация понятий «инвестор», «инвестиционный проект», «Капитальные вложения» / «Капиталовложения».