

# Актуальные вопросы газовой отрасли

Реализация планов подпрограммы «Развитие газовой отрасли», вопросы либерализации экспорта СПГ, а также новые международные соглашения в газотранспортной сфере – темы, ставшие наиболее актуальными в результате проведения Петербургского международного экономического форума.



**Александр НОВАК,**  
министр энергетики РФ:  
– Европе не нужно  
опасаться уменьшения  
объемов поставок газа. Для  
России Европа остается  
базовым стратегическим  
направлением.

## Планы

В июле в Москве состоялся круглый стол, на котором прошло обсуждение подпрограммы «Развитие газовой отрасли» в рамках государственной программы «Энергоэффективность и развитие энергетики». В нем приняли участие заместитель директора департамента добычи и транспортировки нефти и газа Министерства энергетики РФ Ринат ТАЛИПОВ и заместитель директора департамента энергоэффективности и модернизации ТЭКА Министерства энергетики РФ Алексей КУЛАПИН.

Реализация подпрограммы «Развитие газовой отрасли» подразумевает решение следующих задач, которые Минэнерго выделяет в качестве ключевых: создание глобальной конкурентоспособной газовой отрасли для оптимизации рынка и эффективно-го обеспечения газом потребителей, выполнение обязательств по соглашениям и контрактам по поставкам газа в зарубежные страны, рациональное использование ресурсного потенциала страны, ввод в эксплуатацию новых месторождений, создание условий для технологического развития, модернизация и развитие газотранспортной системы, расширение действующих и строительство новых мощностей по производству СПГ.

– В числе мероприятий подпрограммы – проведение технологического перевооружения за счет внедрения энергоэффективных и энергосберегающих технологий, направленных на оптимизацию процесса добычи, реализация проекта по строительству новых транспортных мощностей, расширение действующих ПХГ и создание системы сбыта СПГ, – сказал Ринат ТАЛИПОВ. – При этом мы ожидаем, что уровень добычи газа достигнет 826 миллиардов кубометров, увеличится протяженность линейной части газопроводов за счет ввода новых участков за период с 2013-го по 2020 год на 3967–8271 километр, сохранится процент действующих скважин от эксплуатационного фонда на уровне 92%, возрастет доля объема экспорта СПГ до 10,2%, увеличится прирост активной емкости ПХГ на 18,4 миллиарда кубометров. Кроме того, будут введены в эксплуатацию новые месторождения и заводы по производству СПГ.

В части развития конкуренции предстоит совершенствование ценовой политики, в том числе дове-

дение оптовых цен на газ до уровня, обеспечивающего равнодоходность поставок газа на внутренние и внешние рынки.

В ходе обсуждения экспертами была отмечена необходимость актуализации Энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2030 года с учетом происходящих изменений на внутреннем и внешнем рынках нефти и газа. Также участники дискуссии призвали обратить дополнительное внимание на способы защиты окружающей среды и инструменты поддержки отечественных инноваций.

Представители Минэнерго России выразили готовность к сотрудничеству с экспертами в отрасли и заверили, что высказанные коллегами замечания и предложения будут учтены в дальнейшей работе над программой.

## Экспорт СПГ – вопрос решенный

На Петербургском международном экономическом форуме (ПМЭФ), состоявшемся в июне этого года, Владимир ПУТИН фактически объявил вопрос о либерализации экспорта сжиженного природного газа (СПГ) из России решенным. В связи с этим Министерство энергетики РФ сейчас готовит соответствующие поправки в закон об экспорте газа. Планируется, что они будут внесены в правительство в ближайшие недели в зависимости от интенсивности процесса их согласования. Затем через администрацию президента они будут вынесены на осеннюю сессию Госдумы. Предположительно новый закон будет принят осенью и вступит в силу с 1 января 2014 года.

В отношении отбора критериев доступа к экспорту газа, по словам министра энергетики Российской Федерации Александра НОВАКА, существуют разные предложения. В соответствии с одним из них предлагается решать вопрос о доступе к экспорту на этапе выдачи лицензии для разработки того или иного месторождения, исходя из его ресурсной базы, возможных объемов производства СПГ, наличия рынков сбыта для газа с очередного проекта. Такие проекты также не должны реализовываться в ущерб потребностям внутреннего рынка.

Другой вариант – допускать к экспорту проекты, расположенные на определенной территории, в частности в северной части Ямало-Ненецкого автономного округа и на шельфе, в том числе Черного и Азовского морей. Но допускать к экспорту проекты только по территориальному принципу министр считает неправильным. По его мнению, вернее исходить из целесообразности, потому что в случае территориального ограничения под законопроект не попадут какие-то месторождения в Восточной и Западной Сибири, где в принципе тоже могли бы быть построены заводы СПГ.

– Не исключено, что будет подготовлен некий «микс», который будет учитывать как территориальный признак, так и учет экспорта СПГ в лицензии на



недропользование, – отметил Александр НОВАК, отвечая на вопрос корреспондента газеты «Коммерсант» об инструментах регулирования рынка.

## Конкуренция исключена

Сейчас в России шесть СПГ-проектов, три из которых реализует Газпром (которому разрешение на экспорт не требуется). Вместе с проектами независимых производителей – «Ямал СПГ» НОВАТЭКа, «Сахалин СПГ» «Роснефти» и «Печора СПГ» – в России может производиться до 35–40 миллионов тонн СПГ к 2018–2020 годам.

– Мы могли бы занять до 10% мирового рынка, – говорит Александр НОВАК. – Ниша для существующих проектов есть, поэтому мы ожидаем, что все они получат право на экспорт. Если появятся новые проекты, решение по ним будет приниматься отдельно, исходя из критериев, которые будут прописаны в законе.

При этом трейдеры не смогут получить право на экспорт. Что касается обеспечения неконкуренции, то жестких правил регулирования рынков и взаимодействия с контрагентами министерством предложено не будет, так как формула ценообразования сегодня почти у всех компаний одинаковая. При стоимости газа на китайском рынке 12–13,5 доллара за один миллион BTU (британская термическая единица) вряд ли кто-то из участников рынка решится понижать свои цены.

В связи с этим, по мнению Александра НОВАКА, создания специального государственного регулирующего органа в рамках Минэнерго может не потребоваться. В качестве возможного варианта он видит создание некоммерческого партнерства, где нефтегазовые компании могли бы координировать свои действия в сфере СПГ. Кроме того, эти вопросы предлагается выносить на обсуждение комиссий по ТЭКу при правительстве и президенте или регулировать сразу при выдаче лицензий. При этом компании не должны пересекаться по рынкам и покупателям.

– Я считаю, что независимым производителям сейчас нет необходимости поставлять дополнительные объемы СПГ в Европу, потому что там сильные позиции у Газпрома, который имеет в Европе обширную инфраструктуру для поставок трубопроводного газа, – отмечает Александр НОВАК. – С другой стороны, Европа все равно закупает СПГ, и в этой нише могли бы поработать и Газпром, и независимые производители, но без ущерба для трубопроводного газа Газпрома.

Таким образом, регулирование деятельности независимых производителей на внешних рынках после либерализации осуществляться не будет, а механизмы администрирования будут включаться только в случае откровенно конфликтных ситуаций.

## Выход на биржу откладывается

Постановление правительства об организации биржевых торгов вышло еще в апреле 2012 года. Но торги до сих пор не были запущены.

Пока что в Министерстве энергетики проводится анализ причин этого и готовятся предложения. Кроме того, разрабатывается проект постановления правительства, реализация которого, по мнению Александра НОВАКА, позволит запустить организованные торги газом в России, предоставив возможность реализации газа не только на биржевых площадках, но и в рамках торговых систем.

Реализация данного проекта позволит обеспечить ликвидность торговых площадок, решить вопросы оплаты приобретенного в ходе торгов газа и ряд других проблем.

Участникам организованных торгов газом также предстоит решить не менее сложные задачи, связанные с практической организацией торгов: взаимодействие, создание торговой системы и секций на биржах, адаптация программных продуктов и так далее. Сейчас помимо технических причин существует ряд идеологических несоответствий, которые еще предстоит устранить.

Минэкономики предлагает учитывать цены на газ в США при расчете внутренних цен на газ в РФ. Минэнерго готово рассмотреть такой подход, имея в виду необходимость учета спотовой цены на газ в США. Пока в соответствии с действующей формулой рыночной равнодоходности при расчете внутренних цен на газ учитываются европейские цены. Но вопрос требует проработки.

## Расширяя международное сотрудничество

В июле в Министерстве энергетики состоялось несколько важных встреч, результатом которых стало подписание ряда международных соглашений о сотрудничестве в газовом секторе.

Так, 23 июля Александр НОВАК встретился с Председателем Правительства Республики Македонии Николой ГРУЕВСКИМ и заместителем Председателя Правительства республики, министром финансов Зораном СТАВРЕСКИМ.

В ходе встречи стороны обсудили пути взаимодействия России и Македонии в топливно-энергетической сфере, а также подписали двустороннее Соглашение о сотрудничестве при создании газопровода-отвода для поставок газа в Республику Македонию, которое будет содействовать повышению энергетической безопасности двух стран и создаст благоприятные условия для проектирования, строительства и эксплуатации объектов газовой отрасли на территории Македонии.

А 26 июля министр энергетики РФ и министр энергетики и промышленности Республики Кыргызстан Осмонбек АРТЫКБАЕВ подписали двустороннее соглашение о сотрудничестве в области транспортировки, распределения и реализации природного газа на территории Кыргызстана.

В результате соглашения на территории среднеазиатской республики будет создано совместное предприятие, управление над которым будет передано ОАО «Газпром» – уполномоченной организации от российской стороны. Срок полномочий – 25 лет.

Развитие газотранспортной системы Республики Кыргызстан будет осуществляться в соответствии с инвестиционной программой, согласованной сторонами. ■



В начале июля в министерстве совместно с министром нефтегазовых ресурсов Нигерии Дезиани АЛИСОН-МАДУЭКЕ обсуждались перспективы участия российских компаний в реализации нефтегазовых и энергетических проектов на территории Нигерии. По итогам встречи стороны договорились создать совместную рабочую группу по энергетике.

